

Materiál číslo: 8/9/2019

Materiál pro 8. zasedání Zastupitelstva obce Kunín dne 16. 12. 2019

Název materiálu: Obecně závazná vyhláška č. 5/2019, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využití a odstraňování komunálních odpadů

Zpracovala: Miroslava Janýšková
V Kuníně dne 26. 11. 2019

Předkládá: Dagmar Novosadová

Důvodová zpráva:

Obec dle zákona o místních poplatcích a OZV stanoví místní poplatek za provoz systému, shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Horní hranice výše poplatku je zákonem stanovena na 1.000 Kč. Poplatek se stanovuje OZV na následující kalendářní rok s tím, že jeho konkrétní výše se odvozuje od skutečných nákladů za nakládání s odpady v obci v předešlém kalendářním roce, přičemž je nutné určit výši výdajů na třídění odpadů a výši výdajů na ostatní odpady, přičemž položku na ostatní odpady dělíme počtem trvale žijících obyvatel a počtem rekreačních nemovitostí. Položku výdajů na tříděný odpad lze krýt z poplatku do zákonné horní hranice 250 Kč/osoba/rok, položku výdajů za ostatní odpady lze krýt z poplatku maximálně do výše 750 Kč. Vůči celkovým nákladům na odpady lze postavit i příjmy (EKO-KOM). Zastupitelstvo má při stanovení výše poplatků možnost využít maximální hranice, nikoliv povinnost. Rozdíl v případě stanovení nižšího poplatku musí být hrazen z rozpočtu obce.

Tato obecně závazná vyhláška je také vydána v souladu s novelou zákona o místních poplatcích, který nabývá účinnosti od 1.1.2020. Novelou tohoto zákona dochází k věcným úpravám u některých místních poplatků a úpravě procesních ustanovení.

Výpočet nákladů na sběr a vývoz odpadů v obci na jednoho občana

Výdaje za komunální odpad za rok	Skutečnost 2018 v Kč	Předpoklad 2019 v Kč
Tříděný odpad	354 691,00	402 370,96
Netříděný	904 744,90	1 028 313,22
Nebezpečný	30 567,70	73 192,43
Bioodpad	85 301,00	100 642,00
Mzda (vývoz bioodpadu)	90 000,00	36.752,00
Nafta	30 518,00	19 000,00
Celkem	1 495 822,60	1 660 270,61
Příjmy z EKO-KOMU	322 111,00	364 588,50
Elektrowin, Asekol, Dimatex	14 050,95	31 897,30
Výdaje po odpočtu příjmů	1 159 660,65	1 263 784,81
Náklady na 1 občana	609,39 (1903 občanů)	674,38 (1874 občanů)

NÁVRH OZV:

OBEC KUNÍN

Obecně závazná vyhláška obce Kunín č. 5/2019, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Zastupitelstvo Obce Kunín se na svém zasedání dne 16.12.2019 usnesením č. usneslo vydat na základě § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10, písm. d) a § 84, odst. 2, písm. h) zákona č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „tato vyhláška“):

Čl. 1

Úvodní ustanovení

- 1) Obec Kunín touto vyhláškou zavádí místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen „poplatek“).
- 2) Správcem poplatku je obecní úřad.¹

Čl. 2

Poplatník

- 1) Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů platí²
 - a) fyzická osoba přihlášená v obci
 - b) fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není přihlášena žádná fyzická osoba, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu; má-li ke stavbě určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinnému domu vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně.
- 2) Za fyzické osoby tvořící domácnost může poplatek platit jedna osoba. Za fyzické osoby žijící v rodinném nebo bytovém domě může poplatek platit vlastník nebo správce. Osoby, které platí poplatek za více fyzických osob, jsou povinny správci poplatku oznámit jméno, popřípadě jména, příjmení a data narození osob, za které poplatek platí.³

Čl.3

Ohlašovací povinnost

- 1) Poplatník je povinen ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti nejpozději do 30 dnů ode dne, kdy mu povinnost platit poplatek vznikla, případně doložit existenci skutečností zakládajících nárok na osvobození nebo úlevu od poplatku
- 2) Poplatník dle čl. 2 odst. 1 této vyhlášky je povinen ohlásit správci poplatku jméno, popřípadě jména, a příjmení, místo přihlášení, popřípadě další adresy pro doručování.

¹ § 15 odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“)

² § 10b odst. 1 zákona o místních poplatcích

³ § 10b odst. 2 zákona o místních poplatcích

- 3) Poplatník dle čl. 2 odst. 1 písm. b) vyhlášky je povinen ohlásit také evidenční nebo popisné číslo stavby určené k individuální rekreaci nebo rodinného domu; není-li stavba nebo dům označena evidenčním nebo popisným číslem, uvede poplatník parcelní číslo pozemku, na kterém je stavba umístěna. V případě bytu je poplatník povinen ohlásit orientační nebo popisné číslo stavby, ve které se byt nachází, a číslo bytu, popřípadě popis umístění v budově, pokud nejsou byty očíslovány.
- 4) Ve lhůtě podle odst. 1 je poplatník povinen ohlásit správci poplatku zánik své poplatkové povinnosti v důsledku změny přihlášení nebo v důsledku změny vlastnictví ke stavbě určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinnému domu.
- 5) Poplatník, který nemá sídlo nebo bydliště na území členského státu Evropské unie, jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace, uvede také adresu svého zmocněnce v tuzemsku pro doručování.⁴
- 6) Dojde-li ke změně údajů uvedených v ohlášení, je poplatník povinen tuto změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy nastala.⁵
- 7) Povinnost ohlásit údaj podle odst. 2 a 3 nebo jeho změnu se nevztahuje na údaj, který může správce poplatku automatizovaným způsobem zjistit z rejstříku nebo evidencí, do nichž má zřízen automatizovaný přístup. Okruh těchto údajů zveřejní správcem poplatku na své úřední desce.

Čl. 4 Sazba poplatku

- 1) Sazba poplatku činí ,- Kč a je tvořena
 - a) z částky ,- Kč za kalendářní rok a
 - b) z částky 475,- Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena podle skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka a kalendářní rok.

- Skutečné náklady za rok 2018 na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu činily: 990 045,90 Kč a byly rozúčtovány takto:

Náklady 904 744,90 děleno 1903 (1893 počet přihlášených osob na území obce + 10 počet staveb určených k individuální rekreaci, bytů a rodinných domů, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba) = 475,- Kč. Z této částky je stanovena sazba poplatku dle čl. 4 odst. 1 písm. b) vyhlášky ve výši 475,- Kč.

- 2) V případě změny místa přihlášení fyzické osoby, změny vlastnictví stavby, která je určena k individuální rekreaci, bytu nebo rodinného domu nebo změny umístění podle čl. 6 odst. 1 v průběhu kalendářního roku se poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců přihlášení, vlastnictví stavby nebo umístění v příslušném kalendářním roce. Dojde-li ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav k poslednímu dni tohoto měsíce.⁶

Čl. 5 Splatnost poplatku

⁴ § 14a odst. 3 zákona o místních poplatcích

⁵ § 14a odst. 4 zákona o místních poplatcích

⁶ § 10b odst. 6 zákona o místních poplatcích

- 1) Poplatek je splatný:
 - a) jednorázově nejpozději do 30.4. příslušného kalendářního roku.
 - b) v případě, kdy poplatková povinnost za domácnost převyšuje částku 2000 Kč, je možno poplatek zaplatit ve dvou stejných splátkách s termíny splatnosti do 30.4. a 30.9. příslušného kalendářního roku.
- 2) Vznikne-li poplatková povinnost po datu splatnosti uvedeném v odst. 1, je poplatek splatný nejpozději do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém poplatková povinnost vznikla.

Čl. 6 Osvobození

- 1) Od poplatku je osvobozena fyzická osoba dle čl. 2 odst.1 písm. a), která je
 - a) umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy,
 - b) umístěna do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého,
 - c) umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení.
- 2) Po ohlášení skutečností podle článku 3 odstavce 1 a 3 této vyhlášky budou od poplatku osvobozeny fyzické osoby uvedené v čl.2, odst.1 písm. a) pokud jsou současně poplatníkem dle článku 2, odst. 1 písm. b).
- 3) Po prokázání skutečností zakládajících nárok na osvobození od poplatku podle tohoto odstavce budou od poplatku osvobozeny fyzické osoby:
 - a) dlouhodobě pobývajících (alespoň 6 po sobě jdoucích měsíců v kalendářním roce) mimo území České republiky, a to v poměrné výši poplatku za jednotlivé měsíce,
 - b) dlouhodobě pobývajících (alespoň 6 po sobě jdoucích měsíců v kalendářním roce) ve výkonu trestu odnětí svobody, a to v poměrné výši poplatku za jednotlivé měsíce,
 - c) dlouhodobě pobývajících (alespoň 6 po sobě jdoucích měsíců v kalendářním roce) v nemocnicích, a to v poměrné výši poplatku za jednotlivé měsíce.
- 4) V případě, že poplatník nesplní povinnost ohlásit údaj rozhodný pro osvobození nebo úlevu ve lhůtách stanovených touto vyhláškou nebo zákonem, nárok na osvobození nebo úlevu zaniká.⁸

Čl. 7 Navýšení poplatku

- 1) Nebudou-li poplatky zaplacený poplatníkem včas nebo ve správné výši, vyměří mu správce poplatku poplatek platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem.⁹
- 2) Včas nezaplacené poplatky nebo část těchto poplatků může správce poplatku zvýšit až na trojnásobek; toto zvýšení je příslušenstvím poplatku sledujícím jeho osud.¹⁰

⁷ §10b odst. 3 zákona o místních poplatcích

⁸ §14a odst. 6 zákona o místních poplatcích

⁹ § 11 odst.1 zákona o místních poplatcích

¹⁰ § 11 odst.3 zákona o místních poplatcích

Čl. 8

Odpovědnost za zaplacení poplatku¹¹

- 1) Vznikne-li nedoplatek na poplatku poplatníkovi, který je ke dni splatnosti nezletilý a nenabyl plné svéprávnosti nebo který je ke dni splatnosti omezen ve svéprávnosti a byl mu jmenován opatrovník spravující jeho jmění, přechází poplatková povinnost tohoto poplatníka na zákonného zástupce nebo tohoto opatrovníka; zákonný zástupce nebo opatrovník má stejné procesní postavení jako poplatník.
- 2) V případě podle odstavce 1 vyměří obecní úřad poplatek zákonnému zástupci nebo opatrovníkovi poplatníka.
- 3) Je-li zákonných zástupců nebo opatrovníků více, jsou povinni plnit poplatkovou povinnost společně a nerozdílně.

Čl.9

Prominutí poplatku na žádost poplatníka

Správce poplatku může na žádost poplatníka z důvodu odstranění tvrdosti právního předpisu zcela nebo částečně prominout poplatek nebo jeho příslušenství, lze-li to s přihlédnutím k okolnostem daného případu ospravedlnit.¹²

Čl.10

Prominutí poplatku při mimořádných událostech

- 1) Správce poplatku může z moci úřední poplatek nebo jeho příslušenství zcela nebo částečně prominout při mimořádných, zejména živelních událostech.
- 2) Rozhodnutím podle odstavce 1 se promíjí poplatek všem poplatníkům, jichž se důvod prominutí týká, a to ode dne právní moci tohoto rozhodnutí.
- 3) Rozhodnutí oznamuje správce poplatku vyvěšením na své úřední desce a zároveň ho zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup.¹³

Čl. 11

Závěrečná ustanovení

- 1) Touto obecně závaznou vyhláškou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 2/2018 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ze dne 10.12.2018.
- 2) Poplatkové povinnosti vzniklé před nabytím účinnosti této vyhlášky se posuzují podle dosavadních právních předpisů.

¹¹ § 12 zákona o místních poplatcích

¹² § 16a zákona o místních poplatcích

¹³ § 16b zákona o místních poplatcích

Čl. 12

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dne 1. 1. 2020.

.....
Bohuslava Vavříková
místostarostka

.....
Dagmar Novosadová
starostka

Vyvěšeno:

Sejmuto:

INFORMACE O POPLATCÍCH ZA ODPADY

Zpracovala: Ing. Bc. Barbora Tomčalová, Svaz měst a obcí ČR

Dne: 31. října 2019

Podstata materiálu:

V materiálu jsou možnosti zpoplatnění obyvatel za odpadové hospodářství s promítnutím změn vyplývajících z novely zákona o místních poplatcích.

Způsoby zpoplatnění obyvatel v OH

Existují tři způsoby platby za odpady.

- Místní poplatek za provoz systému nakládání s odpady dle § 10b zákona o místních poplatcích
- Poplatek za komunální odpad dle § 17a zákona o odpadech
- Smlouva dle § 17 odst. 6 zákona o odpadech

Obec může na svém území stanovit platbu za odpady pouze jedním z výše uvedených způsobů. Způsob zpoplatnění prvními dvěma způsoby je uveden v příslušné obecně závazné vyhlášce (OZV).

Místní poplatek je stanovený podle § 10b zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, a používá jej většina měst a obcí v ČR. Tento poplatek je nově vázán na fyzickou osobu přihlášenou v obci (původně osoby s trvalým pobytem), a fyzickou osobu, která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není přihlášená žádná fyzická osoba, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu.

Od poplatku je ze zákona osvobozena fyzická osoba umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy; umístěna do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou

působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého, nebo umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení.

Za osoby žijící ve společné domácnosti může poplatek platit jedna osoba (částkou odpovídající počtu trvale hlášených osob). Za fyzické osoby žijící v rodinném nebo bytovém domě může poplatek platit vlastník nebo správce. Osoby, které platí poplatek za více fyzických osob, jsou povinny správcí poplatku oznámit jméno, popřípadě jména, příjmení a data narození osob, za které poplatek platí.

Dle zákona o místních poplatcích může obecní úřad a krajský úřad využívat pro účely správy poplatků (původně řízení o místních poplatcích):

- a) referenční údaje ze základního registru obyvatel,
- b) údaje z informačního systému evidence obyvatel,
- c) údaje z informačního systému cizinců.

Tímto způsobem může získat podrobné informace o osobách přihlášených na jejich území pro stanovení výše poplatku.

Výše poplatku je omezena částkou 1 000 Kč s tím, že část poplatku odpovídající až 250 Kč za osobu stanovuje obec dle vlastního uvážení (za provoz systému) a část poplatku ve výši až 750 Kč je stanovena na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu.

Výpočtem podíl nákladů a počtu přihlášených osob na území obce + počtu staveb určených k individuální rekreaci, bytů a rodinných domů, ve kterých není přihlášena žádná fyzická osoba se získá výše druhé části poplatku (max. 750,-).

Jednou z výhod tohoto poplatku je možnost stanovit v rámci OZV úlevy a osvobození od poplatku (např. slevy pro seniory, studenty, jiné skupiny obyvatel). Poplatek je relativně dobře vymahatelný. Na výběr a správu poplatků se vztahují pravidla daňového řádu. Poplatek lze bez omezení použít ve všech velikostních skupinách obcí a všech typech zástavby. Nevýhodou poplatku je, že nezpoplatní všechny osoby produkující odpad na území obce. To může být zvláště nevýhodné v obcích v okolí velkých měst, kdy část obyvatel sice v obci žije během celého roku a produkuje odpad, ale není v obci přihlášená (např. studenti vysokých škol).

U poplatku za komunální odpad je poplatníkem každá fyzická osoba, při jejíž činnosti vzniká komunální odpad, tzn., fakticky každý obyvatel obce bez ohledu na trvalý pobyt, nicméně o tomto obyvateli musí mít obec informaci. Plátcem poplatku je pak vlastník nemovitosti, kde vzniká komunální odpad, který poplatek rozúčtuje na jednotlivé poplatníky. Maximální výše poplatku není omezena, stanovuje se však dle předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem – to znamená podle počtu a objemu sběrných nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti (popelnic/kontejnerů) nebo podle počtu uživatelů bytů a do výše je nutné také zahrnout úroveň třídění.

Poplatek je obdobně vymahatelný jako místní poplatek, neumožňuje však nastavit slevy pro vybrané skupiny obyvatel, jako je tomu v případě místního poplatku. V rámci tohoto poplatku je možné obsáhnout širší skupinu obyvatel, nicméně je zde nutné splnění předpokladu vytvoření požadavku plátce (vlastníka nemovitosti) na vyšší množství, resp. objem, sběrných nádob, odpovídající počtu poplatníků, od čehož se odvine výše platby pro jednu nemovitost.

Smlouva s jednotlivými občany musí být uzavřena písemně a musí obsahovat výši úhrady.

Z logiky věci plyne, že daným způsobem je možné uskutečňovat platby za odpady jen se souhlasem druhé smluvní strany – fyzické osoby. Mnohdy jsou také smlouvy uzavírány mezi občany a odpadovými firmami zajišťujícími nakládání se směsným KO v obci, přičemž firma má mandát od obce. Nevýhodou smluv, pokud je neuzavírá s občany obec (byť i na základě mandátu přes svozovou firmu) je, že obec nemá přehled o produkci odpadů, zároveň ale za odpady neodpovídá. Další nevýhodou smlouvy je, že je to dvoustranný akt smluvních stran a občana nelze donutit, aby smlouvu podepsal, pokud ji bude považovat za nevýhodnou.

Na druhé straně smlouvy jsou používány některými obcemi, protože odpadá agenda spojená s poplatkovým systémem a jeho správou. Systém smluv může být plně funkční a umožňuje nastavit systém podle potřeb obou smluvních stran, pokud se ovšem strany dokážou domluvit.

Návrh na usnesení č. 8/9/2019:

Zastupitelstvo obce Kunín vydává Obecně závaznou vyhlášku č. 5/2019, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

<i>Množství odpadu</i>	<i>2017/tuny</i>	<i>2018/tuny</i>	<i>2019/tuny do 30.11.</i>
tříděný odpad	99,68	114,65	111,55
netříděný (popelnice /sběrový dvůr)	362,27/65,19	348,73/64,15	337/70,1
nebezpečný	5,05	1,51	3,49
<i>Celkem</i>	<i>532,19</i>	<i>529,04</i>	<i>522,14</i>
<i>Celkové množství odpadu na 1 občana</i>	<i>0,280</i>	<i>0,278</i>	<i>0,279</i>
<i>Množství směsného odpadu na 1 občana</i>	<i>0,191</i>	<i>0,183</i>	<i>0,179</i>
bioodpad	232,07	278,6	253,08